ОБЗОР ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

За 1 квартал 2020 года в центральном аппарате Управления, как и в отделах водных ресурсов по зоне деятельности Донского БВУ велась плановая работа с обращениями граждан по вопросам, входящим в компетенцию Управления. Всего за 1 квартал по зоне деятельности Донского БВУ в Управление поступило 93 письменных обращения граждан, на личном приеме принято 10 граждан. На официальный интернет-сайт Донского БВУ поступило 19 обращений.

В зависимости от направления деятельности поступившие обращения граждан распределились следующим образом:

* Представление сведений из государственного водного реестра (на личном приеме принято 2 гражданина, 36 письменных обращений);
* Приобретение права пользования водными объектами, правила оформления договора водопользования и решения на право пользования водными объектами (на личном приеме принят 1 граждан и 1 письменное обращение);
* Размеры водоохранных зон, береговых полос, режима их использования (принято 12 письменных обращений);
* Соблюдение водного законодательства при осуществлении промышленного и гражданского строительства, хозяйственной деятельности вблизи водных объектов (на личном приеме принято 3 гражданина и 9 письменных обращений);

Анализ проблем, являющихся причинами обращений граждан, показывает, что подавляющее число обращений связано с представлением сведений из государственного водного реестра и соблюдение водного законодательства при осуществлении промышленного и гражданского строительства, хозяйственной деятельности вблизи водных объектов.

По социальной тематике, граждане с вопросами трудоустройства не обращались.

*Примеры обращений граждан:*

Обращение К.Д. Горбаневой Вх. от 26.03.2020 № 35-ОГ (По вопросу предоставления права пользования водным объектом в целях осуществления рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)), исх. от 26.03.2020 № 01-14/1148/ОГ, в рамках своей компетенции Донское БВУ сообщило следующее:

В соответствии с Вашим обращением от 25.03.2020 (вх. от 26.03.2020 № 35-ОГ) по вопросу предоставления права пользования водным объектом в целях осуществления рыболовства и аквакультуры (рыбоводства) Донское БВУ в сообщает.

Донского БВУ осуществляет свою деятельность в области водных отношений в соответствии с Положением, утверждённым приказом Федерального агентства водных ресурсов от 11.03.2014 №66, и не осуществляет идентификацию водных объектов относительно земельных участков.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Водного кодекса Российской Федерации, водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением прудов, обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу.

Предоставление права пользования водным объектом, находящимся в федеральной собственности, регламентировано статьей 11 Водного кодекса Российской Федерации и осуществляется путем оформления договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование и зависит от цели использования водного объекта.

Согласно части 3 статьи 11 Водного Кодекса Российской Федерации для осуществления аквакультуры (рыбоводства) заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование не требуется.

Необходимость оформления решения о предоставлении водного объекта в пользование при осуществлении аквакультуры (рыбоводства) возникает, в соответствии с частью 2 статьи 11 Водного Кодекса Российской Федерации, только в случае, если целью использования водного объекта является забор (изъятие) водных ресурсов для пополнения пруда и их сброс. В других случаях при осуществлении аквакультуры (рыбоводства) предоставление права пользования водным объектом не осуществляется.

В соответствии со статьей 26 Водного кодекса Российской Федерации полномочия по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации в пользование на основании договоров водопользования и решений о предоставлении прав пользования водными объектами переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. На территории Ростовской области указанные полномочия отнесены к компетенции Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области (г. Ростов-на-Дону, пр. 40-летия Победы, 1 а).

Донским БВУ рассмотрено обращение А.Е. Шигорева по вопросу разъяснения отличия между водными объектами пруд (русловой или балочный) и водохранилище, Донское БВУ в пределах своей компетенции сообщает.

Согласно части 4 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации водный объект – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Согласно ст. 8 Водного кодекса Российской Федерации, водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением случаев установленных частью 2 статьи.

Водные объекты, создаваемые на водотоке за счет подпорных гидротехнических сооружений (пруды, водохранилища) входят в гидрографическую сеть речной системы (совокупность водотоков и водоемов, включая болота, каналы и родники – ГОСТ 19179-73, Гидрология суши. Термины и определения).

Право собственности на водные объекты и гидротехнические сооружения не связаны - создаваемые на водотоках (реки, ручьи, каналы - федеральная собственность) подпорные гидротехнические сооружения могут находиться в различных формах собственности. При этом установление на создаваемый на водотоке водный объект иной, кроме федеральной формы собственности, не имеет правовых оснований.

Из содержания указанного следует, что в случае если водный объект, вне зависимости от его наименования, расположен на водотоке (реке, ручье, канале), находящемся в федеральной собственности, образован посредством постройки гидротехнического сооружения на таком водотоке, то есть не является обособленным либо включает в себя в качестве составной части такой водоток и покрытые им земли, такой водный объект в силу положений Водного кодекса Российской Федерации может находиться только в федеральной собственности.

В соответствии с пп. 177-179 ГОСТ 19179-73 «Гидрология суши. Термины и определения»:

пруд – мелководное водохранилище площадью не более 1 км2;

пруд-копань – небольшой искусственный водоем в специально выкопанном углублении на поверхности земли, предназначенный для накопления и хранения воды для различных хозяйственных целей;

водохранилище – искусственный водоем, образованный водоподпорным гидротехническим сооружением на водотоке с целью хранения воды и регулирования стока.

Региональный стандарт, ГОСТ - стандарт, принятый региональной организацией по стандартизации, для применения на региональном уровне, в том числе странами СНГ. Согласно данных Агентства по техническому регулированию и метрологии, осуществляющему деятельность в сфере стандартизации, метрологии и разработки общих вопросов качества продукции на территории РФ, ГОСТ 19179-73 «Гидрология суши. Термины и определения» имеет статус действующий.

Гражданам подробно разъясняются положения Водного кодекса РФ, а также других нормативных актов, порядок предоставления водных объектов в пользование, даются разъяснения по вопросу разграничения прав собственности на водные объекты, условия для пользования водными объектами с целью рыборазведения и по другим тематикам обращений. Все обращения граждан рассмотрены в установленные сроки. Обеспечены возможности передачи обращений граждан в отделы водных ресурсов по факсимильной связи и по электронной почте.

Для личного приема граждан установлены дни и часы приема, информация о приеме граждан руководителем и заместителями руководителя размещена на официальном сайте Донского БВУ. Адресная информация Управления и территориальных отделов опубликована на сайте Донского БВУ, в справочниках Правительства г. Ростова-на-Дону и городов размещения отделов водных ресурсов.

Рассмотрение письменных и устных обращений граждан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации; Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», контролируется руководителем, заместителями руководителя по территории ответственности Донского БВУ.

В центральном аппарате Управления, как и в Отделах водных ресурсов Донского БВУ, назначены ответственные исполнители за качество информационно-аналитической работы по проблемам, являющихся причинами обращения граждан. Ответственными исполнителями ведется журнал учета личного приема граждан, журнал регистрации письменных обращений. Ежеквартально отделами водных ресурсов в Управление представляется отчетная информация о наличии обращений граждан. Проводится анализ причин и тематики обращений граждан.

Обращений граждан по фактам коррупционных проявлений либо злоупотреблений должностными полномочиями гражданских служащих Донского БВУ не зафиксировано.