ОБЗОР ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

За 2018 год в центральном аппарате Управления, как и в отделах водных ресурсов по зоне деятельности Донского БВУ велась плановая работа с обращениями граждан по вопросам, входящим в компетенцию Управления. Всего за год по зоне деятельности Донского БВУ в Управление поступило 254 письменных обращения граждан, на личном приеме принято 125 граждан. На официальный интернет-сайт Донского БВУ поступило 25 обращении.

В зависимости от направления деятельности поступившие обращения граждан распределились следующим образом:

* Представление сведений из государственного водного реестра (на личном приеме принято 20 граждан, 123 письменных обращения);
* Приобретение права пользования водными объектами, правила оформления договора водопользования и решения на право пользования водными объектами (на личном приеме принято 38 граждан и 15 письменных обращений);
* Размеры водоохранных зон, береговых полос, режима их использования (на личном приеме принято 10 граждан и 17 письменных обращений);
* Расчистка русел рек, берегоукрепление (на личном приеме принято 2 гражданина, 11 письменных обращений);

Анализ проблем, являющихся причинами обращений граждан, показывает, что подавляющее число обращений связано с представлением сведений из государственного водного реестра и приобретением права пользования водными объектами, правила оформления договора водопользования и решения на право пользования водными объектами.

По социальной тематике, граждан обратившихся с вопросами трудоустройства принято 6 человек.

*Примеры обращений граждан:*

Поступило обращение П.И. Смитновой Вх. № 8-ОГ от 12.03.2018 (По вопросу ограничения доступа граждан к Миусскому лиману), исх. от 03.04.2017 № 01-14/830.

В соответствии с поручением Федерального агентства водных ресурсов Донское БВУ рассмотрело обращение в адрес Президента Российской Федерации от 07.03.2018 №281461 по вопросу ограничения доступа граждан к Миусскому лиману, и в пределах своей компетенции сообщает.

Миусский лиман является расширенным устьем р. Миус,затопленным водами Таганрогского залива Азовского моря, превратившимся в мелководный залив, и подвергающимся действию прилива и отлива. Площадь лимана 6 528 га, протяженность 33 км, ширина 3 км. Миусский лиман внесен в Государственный водный реестр под кодом 05010501015606300000750 и является поверхностным водным объектом, находящимся в федеральной собственности.

Для создания в лимане постоянных уровней воды, снижения влияния сгонно-нагонных явлений со стороны Таганрогского залива, не допущения увеличения солености воды и создания условий для захода производителей рыб на нерест, верхняя часть лимана ограничена гидротехническим сооружением, оборудованным водосбросом с заградительными решетками, предотвращающими сплав рыбы в нижний бьеф. Гидротехническое сооружение находится на 5,5 км от устья в районе с. Лакедемоновка, и принадлежит на праве собственности администрации Неклиновского района, передавшей в пользование ЗАО «Миусский лиман» указанное гидротехническое сооружение, на основании договора аренды от 20.08.2008 №587-юр, на срок 49 лет с момента государственной регистрации договора.

Миусский лиман предоставляется в пользование субъектам хозяйственной деятельности для целей, определенных статьей 11 Водного кодекса Российской Федерации.

В рамках предоставленного права пользования, водопользователям установлено условие соблюдения действующего законодательства Российской Федерации, в том числе статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения доступа граждан к водным объектам общего пользования и пользования их береговой полосой для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств, если иное не предусмотрено Водным кодексом и другими федеральными законами.

В связи с отсутствием у Донского БВУ контрольно-надзорных полномочий, отделом водных ресурсов по Ростовской области направлено письмо от 12.03.2018 №01-15/258 в Управление Росприроднадзора по Южному федеральному округу по фактам, изложенным в обращении.

Согласно сведениям, полученным от Управления Росприроднадзора по Южному федеральному округу от 26.03.2018 №01-11/903, в результате проведения выездной проверки береговой полосы Миусского лимана ограничение свободного доступа граждан к водному объекту не установлено.

Поступило обращение Е.М. Балуевой Вх. от 09.03.2018 № 9-ОГ по вопросу предоставления в пользование водного объекта для цели аквакультуры (рыбоводства), исх. от 27.03.2018 № 01-14/768/ОГ, в рамках своей компетенции Донское БВУ сообщило следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 8 Водного кодекса Российской Федерации, водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением прудов, обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу.

Пруд у села Введенка, объемом 1 200 тыс. м' и площадью 45 га, образован гидротехническим сооружением на ручье Коровинка, являющимся правым притоком реки Тим. Река Тим внесена в государственный водный реестр под кодом 05010100212107000001050. Ручей Коровинка относится к бассейну реки Дон и является поверхностным водным объектом, находящимся в федеральной собственности.

Согласно статьи 102 Земельного Кодекса Российской Федерации земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах, и земли, занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах относятся к землям водного фонда. На землях, покрытых поверхностными водами, не осуществляется образование земельных участков.

Предоставление водного объекта, находящегося в федеральной собственности, в пользование путем предоставления в аренду земельного участка, покрытого поверхностными водами, действующим законодательством не предусмотрено.

Предоставление права пользования водным объектом, находящимся в федеральной собственности, регламентировано статьей 11 Водного Кодекса Российской Федерации и осуществляется путем оформления договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование и зависит от цели использования водного объекта.

Согласно части 3 статьи 11 Водного Кодекса Российской Федерации для осуществления аквакультуры (рыбоводства) заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование не требуется.

Необходимость оформления решения о предоставлении водного объекта в пользование при осуществлении аквакультуры (рыбоводства) возникает, в соответствии с частью 2 статьи 11 Водного Кодекса Российской Федерации, только в случае, если целью использования водного объекта является забор (изъятие) водных ресурсов для пополнения пруда и их сброс.

В связи с изложенным, при наличии забора (изъятия) водных ресурсов для пополнения пруда или их сброса для осуществления аквакультуры (рыбоводства), Вам необходимо обратиться в Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области (адрес: г. Воронеж, ул. Плехановская, 53) с заявлением о предоставлении водного объекта в пользование на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование. В других случаях при осуществлении аквакультуры (рыбоводства) предоставление права пользования водным объектом не осуществляется.

Поступило обращение А.П. Балюка Вх. № 18-ОГ от 26.04.2018 (по вопросу предоставления права пользования водным объектом с целью аквакультуры), исх. от 23.05.2018 № 01-14/1356-ОГ, в рамках своей компетенции Донское БВУ сообщило следующее:

Использование водных объектов для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства) осуществляется в соответствии с Водным Кодексом Российской Федерации, законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов и законодательством Российской Федерации, регулирующим отношения в области аквакультуры (рыбоводства).

Согласно ч. 3 ст. 11 Водного Кодекса Российской Федерации для осуществления аквакультуры (рыбоводства) заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование не требуется.

В случае если целью использования водного объекта является забор (изъятие) водных ресурсов для пополнения пруда и их сброс при осуществлении аквакультуры (рыбоводства) возникает необходимость оформления решения о предоставлении водного объекта в пользование в соответствии с ч. 2 ст. 11 Водного Кодекса Российской Федерации.

Порядок подготовки и представления документов для получения решения о предоставлении водного объекта в пользование определен Правилами подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 г. №844.

Физическое лицо, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заинтересованные в предоставлении ему водного объекта в пользование, обращаются в территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Ростовской области, расположенный по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Седова, д. 6/3) с заявлением о предоставлении сведений о водном объекте, содержащихся в государственном водном реестре, по форме приложения 2 Административного регламента, утвержденного приказом Минприроды РФ от 26.09.2013 №410.

На основании сведений о водном объекте, содержащихся в государственном водном реестре, заявитель обращается в исполнительный орган государственной власти с заявлением о предоставлении водного объекта или его части в пользование с обоснованием цели, вида и срока водопользования.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Водного Кодекса РФ полномочия по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Государственная услуга по предоставлению прав пользования водными объектами или их частями, находящимися в федеральной собственности и расположенных на территории Ростовской области, осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области, расположенным по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. 40-летия Победы, 1 а.

Дополнительно сообщаем, в соответствии с п.3, ч.5, ст.27 Земельного кодекса РФ ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, в пределах которых расположены водные объекты.

Предоставление водного объекта в пользование путем предоставления в аренду земельного участка, покрытого поверхностными водами, противоречит действующему законодательству.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Водного кодекса РФ все водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами.

На основании ч. 2, ст. 6 Водного кодекса РФ каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено настоящим кодексом и другими федеральными законами;

Поступило обращение А.М. Долговой Вх. от 18.04.2018 № 15-ОГ (по вопросу подтопления частного домовладения в поселке Мировой Октябрь по ул. Советской, 47 Борисоглебского городского округа Воронежской области и необходимости капитального ремонта ГТС пруда в п. Мировой Октябрь), исх. от 17.05.2018 № 01-14/1315/ОГ, в рамках своей компетенции Донское БВУ сообщило следующее:

Положением о Донском бассейновом водном управлении, утвержденном приказом Федерального агентства водных ресурсов от 11.03 2014 г. № 66, геодезическая и картографическая деятельность, а также вопросы ведения государственного кадастра недвижимости в компетенцию управления не входят.

По состоянию на 23.05.2018 года в государственном водном реестре ГТС рассматриваемого водного объекта, расположенного в поселке Мировой Октябрь отсутствует. . В соответствии с приказом Минприроды РФ от 21.08.2007 года №214 "Об утверждении порядка представления и состава сведений, предоставляемых органами местного самоуправления, для внесения в государственный водный реестр" в отдел водных ресурсов по Воронежской области Донского БВУ соответствующая информация не представлялась.

Право собственности на водные объекты определено Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ. Водные объекты, создаваемые на водотоке за счет подпорных гидротехнических сооружений (пруды, водохранилища), входят в гидрографическую сеть речной системы (совокупность водотоков и водоемов, включая болота, каналы и родники – ГОСТ 19179-73, Гидрология суши. Термины и определения), и установление для них иной, кроме федеральной, формы собственности, не имеет правовых оснований.

Согласно информации отдела водных ресурсов по Воронежской области Донского БВУ договор купли-продажи от 20.12.2008 г.на водный объект, распложенный в п. Мировой Октябрь, заключенный между гр. Максимовым В.В. и ООО «СП «Восход», аппеляционным определением Воронежского областного суда от 16.10 2012 г. признан ничтожной сделкой.

В соответствии со ст. 3 Федерального Закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 г. №117-ФЗ собственником гидротехнического сооружения может быть Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, физическое лицо или юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, имеющие право владения, пользования и распоряжения гидротехническими сооружениями.

Органы исполнительной власти субъектов РФ в области безопасности гидротехнических сооружений на основе общих требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, определённых в статье 8 Федерального Закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.1997 г. №117-ФЗ, решают вопросы безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

В соответствии с письмом Администрации Борисоглебского городского округа Воронежской области в адрес отдела водных ресурсов по Воронежской области от 20.04.2018 г. № 3571, Решением Борисоглебского городского суда от 18.10 2017 г. по делу № 2-1059/2017 г. право собственности на плотину и водосброс шахтный в п. Мировой Октябрь признано за муниципальным образованием Борисоглебский городской округ Воронежской области. Право муниципальной собственности на ГТС зарегистрировано в ЕГРН с регистрационным номером 36:04:0000000:4805-36/005/2017-2 в установленном порядке.

Донское БВУ считает необходимым отметить, что в рамках обеспечения вопросов безопасности гидротехнического сооружения, находящегося в муниципальной собственности, в данном случае, муниципальным образованием Борисоглебский городской округ Воронежской области при эксплуатации ГТС на водотоке необходимо осуществлять попуск на нижерасположенный участок **не менее 20% объема половодья** и постоянный попуск воды (санитарный попуск) в меженный период (Временные методические рекомендации по установлению минимально допустимых расходов воды в реках для оценки возможных изъятий водных ресурсов при выдаче лицензий на специальное водопользование).

Дополнительно сообщаем, что собственник водоподпорного гидротехнического сооружения на водотоке, предполагающий помимо эксплуатации гидротехнического сооружения использование образованного указанным сооружением водного объекта, обязан приобрести право пользования водным объектом в порядке и по основаниям, установленным главой 3 Водного кодекса РФ и не вправе нарушать прав третьих лиц, касающихся общедоступности и безвозмездного использования водного объекта. Преимущественного права пользования водным объектом собственником гидротехнического сооружения законодательством не предусмотрено.

В рамках предоставленного права пользования водным объектом предусматриваются обязательные к реализации водоохранные и водохозяйственные мероприятия со стороны водопользователей, способствующие снижению риска и последствий вредного воздействия вод, восстановления естественных русловых процессов и общего экологического состояния водного объекта.

Донским БВУ рассмотрено обращение К.Н. Ардашевой по вопросу оздоровления реки Дон в станице Вешенской Шолоховского района Ростовской области и в рамках своих полномочий сообщаем следующее.

Бассейн реки Дон занимает территорию 422 тыс. км2, на которой размещены полностью или частично земли 15 субъектов РФ и 3 области Украины. Река Дон имеет длину 1870 км и впадает в Таганрогский залив Азовского моря. Станица Вешенская расположена на 855 км от устья реки Дон на территории Ростовской области.

При рассмотрении Вашего обращения, считаем необходимым представить информацию о водности бассейна реки Дон за последнее десятилетие, где показатели количественных и качественных характеристик на водных объектах бассейна напрямую связаны с климатическими условиями формирования стока.

Следует отметить 2010 и 2011 годы, когда в результате аномальной жары уровни воды в период летней межени на Среднем Дону снижались до исторического минимума. Серия лет пониженной водности сложилась в бассейне Дона в период с 2009 по 2016 гг., четыре года характеризуются как маловодные (2009, 2011, 2014, 2015), т.е. водохозяйственная обстановка в бассейне реки Дон характеризуется как напряженная и обусловлена затяжным периодом маловодья.

Текущий год 2018 напротив характеризуется средней водностью: за период с 10 февраля по 30 июня объем половодья составил 16.7 км3 (при норме 10.8 км3 или 155 % нормы, в июле и августе месяце 2018 года соответственно 132%, 138%.

Несмотря на различную водность бассейна реки Дон информируем, что на современном уровне использования водных ресурсов в бассейне реки Дон, существующей технической схеме регулирования и перераспределения стока, принятых по­казателях надежности водообеспечения, водохозяйственный комплекс бассейна надежно обеспечен водными ресурсами. За указанный период в рамках договорных отношений по предоставлению права пользования водными объектами водопользование осуществлялось без ограничений в пределах заявленных объемов.

Дополнительно информируем, что вопросы создания водноресурсных условий для устойчивого обеспечения жизнедеятельности населения и развития отраслей экономики, преодоление маловодья, экологическое оздоровление водных объектов бассейна Дона отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п.17. ст. 24 Водного кодекса Российской Федерации в компетенцию Донского БВУ входит осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории двух и более субъектов РФ. Проблемы негативного воздействия вод, связанные с угрозой подтопления, затопления населённых пунктов и объектов экономики по основному руслу реки Дон, в том числе на территории Шолоховского района Ростовской области, не возникали.

Основными  направлениями действий, обеспечивающих снижение антропогенной нагрузки на водные объекты, повышение качества воды в водных объектах и рекреационного потенциала водных объектов, обеспечения экономического благополучия и социальной стабильности и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду являются сокращение поступления в водные объекты загрязняющих веществ в составе сточных вод путем строительства и реконструкции очистных сооружений на предприятиях промышленности и жилищно-коммунального хозяйства, организация и очистка поверхностного стока с селитебных территорий и промышленных площадок, обустройство зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и водоохранных зон водных объектов, осуществление противоэрозионных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения.

Необходимые мероприятия по улучшению экологической обстановки, уменьшения зон мелководий и застойных зон на р. Дон, санитарной очистки прибрежной зоны и прибрежной акватории от мусора, закрепления на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос, направленные на осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 26 Водного Кодекса РФ осуществляется в рамках переданных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации. На территории Ростовской области указанные полномочия отнесены к компетенции Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области.

Рассмотрено обращение А. Макушева в адрес Росводресурсов Вх. № 338/35 от 09.07.2018 по вопросу предоставления перечня свободных водных объектов, исх. от 27.07.2018 № 01-12/2246/ОГ, в рамках своей компетенции Донское БВУ сообщило следующее:

Предоставление водного объекта, находящегося в федеральной собственности, в пользование путем предоставления его в аренду действующим законодательством не предусмотрено.

Предоставление права пользования водным объектом, находящимся в федеральной собственности регламентировано статьей 11 Водного кодекса Российской Федерации.

Информация о водных объектах является сведениями государственного водного реестра.

Предоставление сведений из государственного водного реестра осуществляется в соответствии с административным регламентом предоставления Федеральным агентством водных ресурсов государственной услуги по предоставлению сведений из государственного водного реестра и копий документов, содержащих сведения, включенные в государственный водный реестр, утвержденным приказом Минприроды России от 26.09.2013 №410 на основании заявления с указанием наименования водного объекта (водных объектов) или водохозяйственного участка (участков), о которых запрашиваются сведения из государственного водного реестра.

Информация о предоставленном праве пользования на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водного объекта в пользование, зарегистрированных в государственном водном реестре, с указанием наименования используемого водного объекта размещена на официальном сайте Донского БВУ по адресу [www.donbvu.ru](http://www.donbvu.ru) в разделе «Деятельность» - «Водопользование» - «Сведения о предоставлении прав пользования водными объектами».

Донским БВУ рассмотрено обращение Н.А. Компаниченко по вопросу незаконного сброса водных ресурсов водного объекта – пруда на реке Мокрая Чумбурка у восточной окраины с. Орловка Азовского района перенаправленным в адрес Донского БВУ Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора от 26.11.2018 №137/13-10.2, Управление в пределах своей компетенции сообщает следующее.

Использование водохранилищ, установление режимов их наполнения и сработки, не включенных в перечень водохранилищ, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 14.02.2009г. №197-р осуществляется в соответствии с Типовыми правилами использования водохранилищ, утвержденных приказом Минприроды России от 24.08.2010г. №330 (далее - Типовые правила).

В соответствии с п. 5 Типовых правил, собственники гидротехнических сооружений (далее - ГТС), образующих водохранилища и эксплуатирующие такие ГТС организации выполняют требования Типовых правил.

Согласно п.13 Типовых правил, водопользователи при использовании водохранилищ обязаны:

- не допускать нарушение прав других водопользователей, а также причинение вреда окружающей среде;

- информировать уполномоченные исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водохранилищах;

Согласно п. 14 Типовых правил, собственники и эксплуатирующие ГТС организации оповещают органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и водопользователей об изменениях водного режима водохранилища, в том числе при возникновении аварий на гидротехнических сооружениях и иных чрезвычайных ситуациях, в порядке, определенном законодательством о защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Из изложенного следует, что собственник ГТС, либо эксплуатирующая организация заблаговременно осуществляет оповещение о понижении уровня воды в водохранилище в письменном виде и в свободной форме органов исполнительной, власти, в том числе и отдела водных ресурсов по Ростовской области Донского БВУ, органов местного самоуправления и водопользователей.

По состоянию на 03.12.2018 года в адрес Донского БВУ не поступало обращение (оповещение) от собственника ГТС либо эксплуатирующей организации об изменении водного режима (понижении уровней воды) по указанному в Вашем обращении водному объекту.

Гражданам подробно разъясняются положения Водного кодекса РФ, а также других нормативных актов, порядок предоставления водных объектов в пользование, даются разъяснения по вопросу разграничения прав собственности на водные объекты, условия для пользования водными объектами с целью рыборазведения и по другим тематикам обращений. Все обращения граждан рассмотрены в установленные сроки. Обеспечены возможности передачи обращений граждан в отделы водных ресурсов по факсимильной связи и по электронной почте.

Для личного приема граждан установлены дни и часы приема, информация о приеме граждан руководителем и заместителями руководителя размещена на официальном сайте Донского БВУ. Адресная информация Управления и территориальных отделов опубликована на сайте Донского БВУ, в справочниках Правительства г. Ростова-на-Дону и городов размещения отделов водных ресурсов.

Рассмотрение письменных и устных обращений граждан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации; Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», контролируется руководителем, заместителями руководителя по территории ответственности Донского БВУ.

В центральном аппарате Управления, как и в Отделах водных ресурсов Донского БВУ, назначены ответственные исполнители за качество информационно-аналитической работы по проблемам, являющихся причинами обращения граждан. Ответственными исполнителями ведется журнал учета личного приема граждан, журнал регистрации письменных обращений. Ежеквартально отделами водных ресурсов в Управление представляется отчетная информация о наличии обращений граждан. Проводится анализ причин и тематики обращений граждан.

Обращений граждан по фактам коррупционных проявлений либо злоупотреблений должностными полномочиями гражданских служащих Донского БВУ не зафиксировано.